



**PROVINCIA
DI ROMA**



LA PROVINCIA DI ROMA CONTRO LA CRISI

ACCORDO

tra

**la PROVINCIA DI ROMA
e le organizzazioni sindacali**

CGIL-CISL-UIL

PREMESSO CHE

- nel corso dell'ultimo decennio, l'area metropolitana di Roma è stata uno dei territori più dinamici in termini di crescita economica e che la congiuntura internazionale in corso provocherà il brusco arresto di questo sentiero di crescita.

- la situazione economica dell'area romana evidenzia una serie di problemi strutturali e, più specificamente,

- una dinamica negativa della produttività del lavoro;
- una scarsa qualità di molti dei posti di lavoro creati, con un'elevata quota di lavoratori precari sul totale degli occupati;
- una distribuzione del reddito ancora diseguale e forti disparità di qualità della vita tra i diversi quadranti dell'area metropolitana che non sempre emergono dall'analisi delle sole variabili reddituali.

- la Provincia di Roma, in un rapporto concertativo con le Organizzazioni Sindacali, intende contribuire a contrastare gli effetti della crisi con una strategia basata su un quadro condiviso tra le Parti relativamente a:

- le ricadute sociali ed economiche della crisi all'interno del territorio provinciale;
- una attenzione primaria da attribuire alle donne e agli uomini che versano in condizione di maggior bisogno di inclusione economica e sociale;
- il sostegno attivo dell'apparato produttivo e del mercato del lavoro in un'ottica sia di breve, sia di più lungo periodo;
- la necessità di assicurare il mantenimento degli equilibri di bilancio;
- l'indirizzo generale degli interventi da realizzare e le principali misure specifiche da adottare nel contrasto alla crisi.

CONSIDERATO CHE

- le Amministrazioni locali, nel dovere del rispetto del Patto di Stabilità sono soggette a un vincolo che, unito alla rigidità della struttura dei bilanci ed alle politiche di finanza pubblica restrittive poste in essere a livello centrale, riduce gli spazi di manovra possibili;

- per questo, si conviene sull'opportunità di produrre le iniziative necessarie per allentare tali vincoli, che risultano aggravati dall'art. 9 del decreto cd. "anticrisi" e che tale esigenza si pone anche alla luce delle deroghe previste dal DL 185, art. 18;

- nel caso della Provincia di Roma pesa, in particolare, il calo delle entrate proprie, pari a circa 19 milioni di euro secondo le stime contabili più recenti, dovuto agli effetti della crisi economica generale sia sul mercato dell'auto, sia sull'attività industriale.

- la Provincia di Roma, nel suo ruolo di ente intermedio tra le realtà comunali e la Regione Lazio, e in un'ottica di governo di "area vasta", intende programmare azioni di contrasto alla crisi che superino la segmentazione territoriale, promuovano la cooperazione interistituzionale e l'efficienza degli interventi.

- tra i segmenti sociali e produttivi maggiormente colpiti dalla crisi le Parti individuano le aree su cui intervenire prioritariamente:

- i soggetti più deboli del mercato del lavoro (lavoratori e lavoratrici a termine, precari/e a vario titolo, lavoratori/trici over 45enni, immigrati, lavoratori/trici irregolari, giovani in cerca di prima occupazione);
- le piccole e piccolissime imprese, le imprese artigiane, le nuove iniziative imprenditoriali che nascondono fenomeni di autoimpiego di rifugio, soprattutto in settori marginali del terziario, le piccole e medie imprese in fase di *start-up*;

- l'edilizia e alcuni settori e sistemi locali dell'industria, come il marmo-lapideo, l'elettronica, il chimico-farmaceutico, l'agro-alimentare, l'edile, il meccanico, il tessile, l'alta moda, l'ICT;
- le situazioni di difficoltà che hanno colpito specifiche realtà locali, come nel caso della Merch di Pomezia, della Telecom a Roma, del comparto di Colleferro, di Alitalia e dell'indotto aeroportuale e delle imprese colpite da eventi calamitosi, come quelle della "Tiburtina Valley";
- le industrie creative, le attività di ricerca e sviluppo, il trasferimento tecnologico e i processi di innovazione, i rapporti tra Università, centri di ricerca e mondo imprenditoriale;
- le attività dello spettacolo e i servizi culturali, colpiti dai tagli dei finanziamenti pubblici (FUS) e dalla contrazione dei consumi delle famiglie in questi settori.

- l'impostazione strategica generale della Provincia di Roma è quella di continuare a programmare lo sviluppo locale con un'ottica di medio-lungo periodo, che oltrepassi l'orizzonte temporale della crisi in corso e intervenga sugli elementi strutturali che influenzano la qualità dello sviluppo.

- in quest'ottica il Piano triennale delle opere pubbliche 2009-2011 e il Bilancio di previsione 2009, approvati dal Consiglio Provinciale, prevedono 148,62 milioni di euro nel 2009 per investimenti, 479,84 milioni per spese correnti e 40,95 per il rimborso prestiti quota capitale e che di questo impegno programmatico fanno parte anche gli interventi a favore dei Municipi di Roma e dei Comuni della Provincia, a mitigazione della restrizione finanziaria imposta dal Governo centrale.

- su questa azione ordinaria la Provincia di Roma incardina un intervento congiunturale specifico, capace di coniugarsi coerentemente con la programmazione di medio-lungo periodo.

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

La Provincia di Roma e le Organizzazioni sindacali concordano un programma di interventi strutturato nei seguenti punti.

1 – Conferma degli investimenti programmati

La Provincia di Roma si impegna a confermare il piano degli investimenti riportato nelle precedenti considerazioni, prefiggendosi l'obiettivo di impegnare la spesa in conto capitale programmata per il 2009 entro il mese di novembre prossimo – ivi comprese le risorse investite in ATO 2, per il risparmio idrico e il miglioramento della qualità delle acque, senza aumentare le tariffe per l'acqua potabile praticate alle famiglie.

2 – Tabella di marcia degli investimenti

Al fine di rendere operativo l'impegno di cui all'articolo precedente, la Provincia si impegna a rendere nota, entro il mese di settembre 2009, una "tabella di marcia" contenente la ripartizione

triennale delle risorse prevedibili, la calendarizzazione di apertura degli appalti e della cantierizzazione degli interventi.

3 – Velocità nei pagamenti

In questa fase congiunturale avversa, la Provincia di Roma si impegna a contenere tendenzialmente i tempi dei pagamenti ordinari ai fornitori entro i termini previsti dalle norme comunitarie.

4 – Monitoraggio del mercato del lavoro e formazione professionale

La Provincia di Roma si impegna a utilizzare le risultanze del Tavolo tecnico di monitoraggio sulla crisi economica per una ricognizione costante del mercato del lavoro, che tenga conto del diverso impatto di genere sulle dinamiche occupazionali e che sia in grado di evidenziare le caratteristiche della domanda di formazione e riqualificazione professionale dovute agli effetti della crisi, anche in vista di una eventuale rimodulazione delle misure di intervento.

La Provincia si impegna all'ulteriore sviluppo della formazione legata ai piani territoriali o settoriali di sviluppo provinciale (produzione energie rinnovabili, raccolta differenziata, messa in sicurezza degli edifici pubblici, patti d'area, ecc...) che presuppongono sia un rafforzamento della occupabilità esistente che un suo ampliamento.

5 – Programma ordinario di manutenzione delle scuole

L'Amministrazione Provinciale prosegue nell'impegno per l'adeguamento strutturale degli edifici scolastici di competenza provinciale. Sono attualmente in corso e in via di ultimazione 105 interventi, per un importo complessivo di euro 53.731.475,00, secondo una precisa calendarizzazione:

- 21 lavori cantierizzati alla data del 30 giugno 2009 (per euro 14.067.799,00);
- 28 lavori "consegnati sotto riserva di legge" da iniziare entro il 31 luglio 2009 (per euro 12.633.100,00);
- 35 lavori da iniziare entro il 31 dicembre 2009 (per euro 11.535.466,00);
- 21 gare da espletare entro il 31 dicembre 2009 (per euro 15.493.110,00).

Per l'annualità 2009 sono stati stanziati ulteriori 59.105.557,00 euro, così ripartiti:

- fondi regionali: euro 1.000.000,00;
- fondi provinciali: euro 5.200.000,00;
- fondi Piano Triennale delle Opere: euro 52.905.557,00.

Per i sopraindicati fondi delle annualità 2009, verranno espletate nel più breve tempo possibile, in coerenza con i tempi tecnici e burocratici del caso, tutte le procedure necessarie al compimento dell'iter realizzativo delle opere programmate.

6 – Attuazione degli strumenti della programmazione negoziata

La Provincia di Roma si impegna ad accelerare l'attuazione della programmazione territoriale dello sviluppo esistente (Litorale Nord – Bassa Sabina Valle del Tevere – Colline Romane), superando eventuali problemi attuativi, dando priorità agli strumenti di seconda generazione, ossia a una

dimensione eco-sostenibile dello sviluppo.

La Provincia si impegna inoltre a verificare le condizioni per l'avvio di un Patto dello sviluppo dell'area della Valle dell'Aniene e per il rilancio della programmazione negoziata nell'area del Litorale Sud, avviando le adeguate iniziative con le amministrazioni locali.

La Provincia si impegna a specializzare le iniziative di programmazione negoziata verso la attivazione di nuove risorse, di fonte regionale, nazionale, comunitaria.

7 – Piano Territoriale Provinciale Generale

La Provincia si impegna a velocizzare l'iter per rendere operativo il PTPG, che seppur atto programmatico e regolamentativo, è una lettura compiuta sugli assi di sviluppo futuro della Provincia sul proprio territorio, ambito per ambito, contribuendo a dare certezze e garanzie a chi intende operare e investire sul territorio.

8 – Accesso al credito delle piccole e delle micro imprese

La Provincia di Roma, in concorso con le organizzazioni maggiormente rappresentative della piccola e media impresa, si impegna a realizzare uno schema di finanziamento diretto alle imprese residenti nel territorio provinciale con meno di 10 addetti, di qualsiasi settore d'attività. Viene accordato un contributo a copertura delle spese di pratica e istruttoria sostenute per accedere a un fido bancario contro garanzia prestata da un Consorzio di garanzia fidi (Confidi).

Lo stanziamento complessivo è di 200.000 euro. L'intervento è limitato agli affidamenti non superiori 30.000 euro (microcredito).

9 – Azioni contro l'usura e a sostegno delle imprese e delle famiglie colpite dal racket

La Provincia di Roma si fa promotrice di un'iniziativa per utilizzare gli osservatori presso la Prefettura all'interno delle più generali normative anti-racket e anti-usura, in particolare per campagne di informazione e sensibilizzazione, oltre che per interventi concreti di aiuto nei confronti delle imprese che collaborano con le forze dell'ordine e la giustizia per contrastare la criminalità organizzata.

In linea con questa impostazione, la Provincia di Roma ha già predisposto un Protocollo d'intesa che incentiva i Comuni a introdurre misure di defiscalizzazione delle imprese e delle famiglie che denunciano casi di usura.

10 – Interventi per le famiglie numerose e a basso reddito

In relazione alla carta di sconti e agevolazioni – “family card” – promossa dalla Provincia di Roma e riservata alle famiglie residenti nel territorio provinciale, si conviene su richiesta delle Oo. Ss. di prevedere, entro il mese di settembre, una verifica per valutare l'effettivo risultato a favore delle fasce deboli.

11 – Azioni a sostegno della stabilizzazione

La Provincia di Roma si impegna a facilitare quei contratti lavorativi che consentono ai cittadini

una maggiore capacità progettuale di vita, finanziando percorsi formativi, inquadrati nell'ambito di un programma di stabilizzazione, diretti al completamento e all'ampliamento delle competenze professionali dei lavoratori con contratto atipico. Il sistema prevede l'erogazione di un contributo di valore uguale a 5.000€ per ogni contratto atipico trasformato in tempo indeterminato.

La Provincia di Roma conferma inoltre il proprio impegno ad attivare buona occupazione nell'Ente e nelle società controllate.

12 – Azioni a sostegno del primo inserimento lavorativo e dell'apprendistato

La Provincia di Roma sarà la prima nel Lazio ad avviare le attività di finanziamento della formazione d'apprendistato, con l'intento principale di valorizzare gli obiettivi originari dello strumento dell'apprendistato: promuovere il primo inserimento lavorativo e contribuire ai costi di formazione del capitale umano per le imprese.

13 – Contratti di tirocinio e reddito di cittadinanza (Piani d'Azione Individuale)

L'Amministrazione provinciale finanzia i Piani di Azione Individuale, ossia percorsi di orientamento-formazione breve-tirocinio, che l'utente del Centro per l'Impiego potrà richiedere, essendo seguito per tutto l'iter e individualmente dal personale del Centro. È previsto un reddito per il cittadino che decide di formarsi di circa 500 euro mensili; per le aziende che assumeranno il lavoratore al termine del percorso con contratto a tempo indeterminato sono previsti premi da 5000 euro.

14 – Tutela dei consumatori

La Provincia prosegue con il proprio programma di tutela dei consumatori, potenziando il Sistema degli Sportelli su tutto il territorio provinciale, Roma inclusa, con l'attivazione di cinque nuovi sportelli presso i Centri per l'Impiego, in collaborazione con le Associazioni di tutela dei consumatori.

Tutto il sistema integrato degli sportelli e, più in generale, le tematiche relative al consumo e ai consumatori saranno oggetto di campagne di comunicazione e di produzione editoriale.

15 – Sviluppo dei Gruppi d'Acquisto Solidale (GAS)

La Provincia si impegna a proseguire l'iniziativa a favore dei GAS, con il finanziamento di nuovi bandi e con iniziative e convenzioni specifiche, quale quella di prossima realizzazione con i Centri anziani dell'intero territorio provinciale.

16 – Azione di sostegno ai Comuni dell'area metropolitana

Le Parti convengono, per i Comuni della Provincia che negli ultimi anni hanno registrato un incremento demografico superiore al 20 per cento, e che per questo hanno maggiormente fronteggiato il fenomeno dell'espulsione di residenzialità da Roma, trovandosi nella difficoltà di aumentare e migliorare l'offerta di servizi, con particolare attenzione ai servizi alla persona che consentano una migliore conciliazione vita-lavoro, di individuare la somma di 1 milione di euro per

un intervento di primo sollievo ai Comuni interessati.

A livello locale si procederà alla necessaria concertazione con le Oo. Ss. sui progetti operativi per attribuire tali risorse.

17 – Trasferimenti ai Municipi del Comune di Roma

Le Parti convengono, per i Municipi di Roma che fronteggiano situazioni di disagio e di emergenza sociale, di individuare la somma di 1.500.000 euro per finanziare progetti ed interventi nei campi delle politiche sociali, della cultura e dello sport.

I criteri per l'assegnazione dei fondi riguardano la valutazione delle condizioni di merito, gli obiettivi perseguiti e gli strumenti adottati per perseguirli.

Si procederà anche in questo caso, a livello territoriale, alla necessaria concertazione con le Oo. Ss. sui progetti operativi per attribuire tali risorse.

18 – Intervento a favore delle imprese alluvionate della “Tiburtina Valley”

La Provincia di Roma interviene a parziale o totale copertura della spesa in conto interessi sui mutui agevolati concessi alle imprese colpite dalle alluvioni del dicembre 2008 per il riavvio dell'attività, su garanzia di Banca Impresa Lazio e in convenzione tra gli istituti di credito, la Regione Lazio e il Comune di Roma.

Lo stanziamento complessivo è di 200.000 euro. I criteri di assegnazione e il massimale singolo del beneficio saranno definiti in concorso con la Regione Lazio e con BIL.

19 – Interventi sulla raccolta differenziata e la chiusura del ciclo dei rifiuti

La Provincia finanzia, per l'anno 2009, circa 8,8 milioni di euro (1.800.000 di risorse provinciali) per sviluppare la raccolta differenziata “porta a porta”, circa 3,7 milioni di euro per la realizzazione di 30 ecocentri comunali e 3,4 milioni di euro per 4 impianti di compostaggio. Altri 2 milioni e 400 mila euro finanziano un bando per integrare e rendere più efficiente il servizio di raccolta differenziata stradale.

Entro la fine del mese di settembre 2009 l'Amministrazione provinciale si impegna a produrre il cronoprogramma di realizzazione delle opere (ecocentri e impianti di compostaggio).

20 – Interventi a favore delle fonti energetiche rinnovabili e dell'efficienza energetica

La Provincia di Roma concede finanziamenti per 4,7 milioni di euro sotto forma di contributi in conto capitale, a fondo perduto, per finanziare interventi:

- nel campo dell'efficienza energetica nell'edilizia;
- per il contenimento dei consumi energetici nei settori industriale, artigianale, terziario e agricolo;
- per l'efficientamento dei Comuni da realizzarsi nel territorio della Provincia di Roma.

21 – Interventi per abbattere il *digital divide*

Nell'ambito delle iniziative per l'abbattimento del *digital divide* (Progetto “Zero *digital divide*”) e

per la diffusione dell'uso di internet (Rete Provincia WI-FI), avviate in attuazione dei propri indirizzi programmatici, la Provincia si impegna a ricercare forme di raccordo con analoghe iniziative avviate da altri soggetti istituzionali e da associazioni rappresentative di interessi economici e sociali, con l'obiettivo di ricercare possibili sinergie tra i diversi programmi e migliorarne gli effetti in termini di competitività complessiva del territorio provinciale.

22 – Sostegno alle politiche culturali

La Provincia di Roma promuove una politica culturale di area vasta attraverso la definizione di politiche culturali territoriali e si impegna a sostenere e consolidare i servizi culturali (biblioteche, archivi, musei, ecc.) e le attività di spettacolo dei Comuni del territorio, favorendo lo sviluppo di politiche culturali integrate come il progetto "La Provincia va in scena".

Si impegna inoltre a valorizzare le tradizioni locali, a sostenere la produzione artistica indipendente, soprattutto nel campo del teatro, della cinematografia, dell'audio-video e delle discipline artistiche integrate, nonché a valorizzare la creatività e i talenti, con particolare riferimento alle giovani generazioni, anche attraverso iniziative sostenute nell'ambito del Fondo per la Creatività.

23 – Interventi per favorire l'integrazione socio-sanitaria

Verranno previste apposite iniziative, a partire dalla promozione e coordinamento dei Piani Sociali di Zona, per realizzare concretamente l'integrazione delle prestazioni sociali con quelle sanitarie.

Gli interventi individuati dovranno favorire, in particolare, lo sviluppo e l'assistenza domiciliare integrata affinché il soggetto interessato non venga allontanato dall'ambiente in cui vive.

In relazione a ciò la Provincia si impegna, in ogni ambito distrettuale, a promuovere momenti di programmazione fra i diversi soggetti interessati (Comuni, ASL, Terzo Settore, Organizzazioni Sindacali).

24 – Interventi per favorire il pieno rispetto dei CCNL nei servizi sociali

La Provincia si impegna formalmente, in ogni suo capitolato di gara, a destinare risorse economiche congrue che consentano il pieno rispetto dei CCNL di riferimento, la sicurezza e la tutela della salute degli operatori impegnati nella realizzazione di quei servizi.

La Provincia, altresì, promuoverà apposite iniziative con tutti gli Enti Locali appaltanti dei servizi socio-assistenziali sanitari, affinché nei capitolati siano altrettanto previsti il rispetto dei CCNL di riferimento, la sicurezza e la tutela della salute degli operatori impegnati nella realizzazione di quei servizi.

25 – Interventi per l'immigrazione

La Provincia di Roma si impegna ad aprire un tavolo interassessorile con CGIL, CISL e UIL sui temi dell'immigrazione ed in particolare:

- programmazione e gestione dei finanziamenti disponibili;
- applicazione e gestione della legge regionale 10/2008 con particolare riguardo all'inserimento nel mercato del lavoro:

- i. orientamento
 - ii. formazione professionale ed attività di riconoscimento delle qualifiche professionali
- interventi a favore dei migranti che vedono riconosciuto lo stato di asilo politico o di protezione sussidiaria;
 - promozione di azioni di monitoraggio e contrasto alle discriminazioni anche utilizzando i n servizi già finanziati;
 - promozione di politiche interculturali e di campagne antixenofobe nel territorio e nelle scuole.

In considerazione delle diverse tematiche riferite alle politiche per l'immigrazione, la Provincia di Roma costituirà un Tavolo Interassessorile composto da: Assessorato alle Politiche sociali, Assessorato al Lavoro, Assessorato alla Cultura, Assessorato alla Scuola e Organizzazioni Sindacali, per la programmazione provinciale integrata delle politiche per l'immigrazione che contempli anche un coordinamento delle diverse risorse finanziarie (regionali, provinciali, ministeriali e FSE), al fine di ottimizzarne l'utilizzo.

La Provincia promuoverà inoltre assemblee territoriali finalizzate a un coinvolgimento attivo di tutti i soggetti impegnati sulle tematiche dell'immigrazione (associazioni, istituzioni, organizzazioni sindacali), finalizzate alla verifica degli interventi attuati ed alla individuazione delle nuove priorità anche sulla base delle specificità territoriali.

26 – Iniziative contro l'aumento indiscriminato di prezzi e tariffe

La Provincia si impegna a promuovere iniziative di sensibilizzazione per contrastare l'aumento indiscriminato dei prezzi al consumo e delle tariffe, coinvolgendo gli organismi preposti, i rappresentanti delle categorie e delle associazioni del commercio, dei consumatori e le organizzazioni sindacali.

In particolare sarà individuato un paniere di prodotti di prima necessità e di largo consumo che verrà monitorato a cadenza semestrale, nei diversi punti vendita, per verificare gli eventuali scostamenti.

27 – Efficientamento e contenimento dei costi dell'Amministrazione provinciale

Le Parti si impegnano a ricercare procedure e interventi per la riorganizzazione, l'aumento della produttività e il contenimento dei costi dell'azione amministrativa dell'Ente provinciale, verificando condizioni e qualità del lavoro a partire dalle società controllate, secondo tempi e modalità da concertare nelle riunioni previste al successivo punto 28.

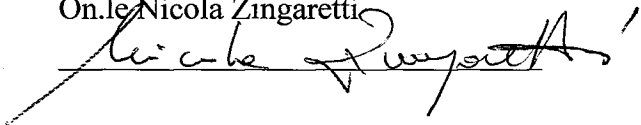
28 – Attuazione dell'accordo

Per monitorare l'attuazione di quanto concordato nei precedenti punti la Provincia di Roma e le Organizzazioni sindacali firmatarie si impegnano a convocare una riunione almeno una volta ogni tre mesi.

Sottoscritto in Roma, li 10 luglio 2009

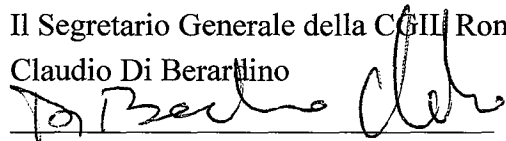
Il Presidente della Provincia di Roma

On.le Nicola Zingaretti

Handwritten signature of Nicola Zingaretti in black ink, written over a horizontal line.

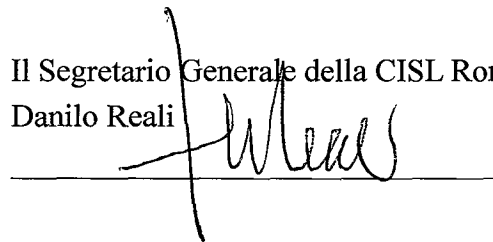
Il Segretario Generale della CGIL Roma e Lazio

Claudio Di Berardino

Handwritten signature of Claudio Di Berardino in black ink, written over a horizontal line.

Il Segretario Generale della CISL Roma

Danilo Reali

Handwritten signature of Danilo Reali in black ink, written over a horizontal line.

Il Segretario Generale della UIL di Roma e Lazio

Luigi Scardaone

Handwritten signature of Luigi Scardaone in black ink, written over a horizontal line.